

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ОМСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

от 18 июля 2022 г. N 055/06/48-600/2022

О ПРИЗНАНИИ ЖАЛОБЫ ОБОСНОВАННОЙ

Комиссия Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее - Комиссия) в составе:

"..." - заместителя руководителя управления, председателя Комиссии;

"..." - заместителя начальника отдела контроля закупок, члена Комиссии;

"..." - ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии,

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью "Н" (далее - заявитель, общество, ООО "Н") на действия казенного учреждения Омской области "Ц" и его комиссии по осуществлению закупок (далее - уполномоченное учреждение, комиссия по осуществлению закупок) при осуществлении закупки в форме электронного аукциона "Поставка мебели медицинской (Реестровый номер 221636)" (извещение N 0852500000122001516) (далее - электронный аукцион, аукцион) для нужд бюджетного учреждения здравоохранения Омской области "К" (далее - заказчик),

в отсутствие представителя заказчика, надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы;

при участии посредством видео-конференц-связи представителей:

заявителя - "..." (доверенность от 05.09.2019);

уполномоченного учреждения - "...", директора

установила:

1. В Омское УФАС России поступила (вх. N 6811э от 02.07.2022) жалоба заявителя на действия комиссии по осуществлению закупок уполномоченного учреждения, нарушающие, по его мнению, требования Федерального [закона](#) от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Федеральный закон о контрактной системе).

2. Из материалов электронного аукциона следует, что 27.06.2022 на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" www.zakupki.gov.ru (далее - официальный сайт ЕИС) уполномоченным учреждением было размещено извещение N 0852500000122001516 об осуществлении закупки с начальной (максимальной) ценой контракта 1 214 000 руб.

04.07.2022 размещены разъяснения положений извещения об осуществлении закупки.

06.07.2022 размещен протокол подачи ценовых предложений, согласно которому подано 8 ценовых предложения.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика от 07.07.2022 заявки пяти участников отклонены. Победителем признан участник с идентификационным номером заявки 112174372 с ценой контракта 661630 руб.

3. В результате рассмотрения жалобы заявителя, представленных материалов и пояснений, в результате проведения в соответствии с [частью 15 статьи 99](#) Федерального закона о контрактной системе внеплановой проверки установлено следующее.

В своей жалобе заявитель ссылается на неправомерное отклонение заявки ООО "Н" по основанию "отсутствие указания на товарный знак предлагаемого к поставке товара".

При этом на заседании комиссии представителем заявителя даны пояснения о том, что ООО "Н" является производителем предлагаемого к поставке товара, сопровождение товара зарегистрированным товарным знаком реализуемого товара является правом правообладателя такого товарного знака. При этом в данном случае к поставке предлагается товар, который товарным знаком не маркирован.

В возражениях (вх. N 6886э от 13.07.2022) уполномоченным учреждением отмечено, что участником закупки в заявке не были указаны товарные знаки предлагаемых к поставке товаров, а именно товарные знаки "HILFE" и "ПРАКТИК", зарегистрированные в установленном законом порядке.

Уполномоченное учреждение также ссылается на информацию с официального сайта производителя, которая свидетельствует о наличии у предлагаемых товаров товарных знаков.

В соответствии с [частями 1 и 2 статьи 2](#) Федерального закона о контрактной системе законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок) основывается на положениях [Конституции](#) Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного [кодекса](#) Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального [закона](#) и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в [части 1 статьи 1](#) настоящего Федерального закона. Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать настоящему Федеральному [закону](#).

В случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, Президент Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, федеральные органы исполнительной власти, Государственная корпорация по атомной энергии "РА", Государственная корпорация по космической деятельности "Роскосмос" вправе принимать нормативные правовые акты, регулирующие отношения, указанные в [части 1 статьи 1](#) настоящего Федерального закона (далее - нормативные правовые акты о контрактной системе в сфере закупок).

Согласно [статье 6](#) Федерального закона о контрактной системе контрактная

система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

Контрактная система направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем) ([часть 1 статьи 8](#) Федерального закона о контрактной системе).

В силу [части 2 статьи 8](#) Федерального закона о контрактной системе конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального [закона](#), в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

На основании [пункта 3 части 2 статьи 42](#) Федерального закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным [законом](#), должно содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с настоящим Федеральным [законом](#) и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

В соответствии с [подпунктами "а", "б", и "в" пункта 2 части 1 статьи 43](#) Федерального закона о контрактной системе для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным [законом](#), должна содержать предложение участника закупки в отношении объекта закупки:

с учетом положений части 2 настоящей статьи характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с [частью 2 статьи 33](#) настоящего Федерального закона, товарный знак (при наличии у товара товарного знака);

наименование страны происхождения товара в соответствии с общероссийским классификатором, используемым для идентификации стран мира, с учетом положений [части 2 настоящей статьи](#);

документы, подтверждающие соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации (в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено извещением об осуществлении закупки,

документацией о закупке, если настоящим Федеральным [законом](#) предусмотрена документация о закупке). Заказчик не вправе требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром.

Аналогичные требования к содержанию заявок установлены пунктом 2 электронного документа "Требования к содержанию, составу заявки на участие в электронном аукционе (далее -закупка, аукцион) и инструкция по ее заполнению (далее - инструкция, требования)", размещенного в составе извещения об осуществлении закупки.

[Частью 12 статьи 48](#) Федерального закона о контрактной системе предусмотрено, что при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях:

1) непредставления (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным [законом](#)) участником закупки оператору электронной площадки в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с настоящим Федеральным [законом](#) (за исключением информации и документов, предусмотренных [пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43](#) настоящего Федерального закона), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

2) непредставления информации и документов, предусмотренных [пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43](#) настоящего Федерального закона, несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

3) несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с [частью 1 статьи 31](#) настоящего Федерального закона, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с [частями 1.1, 2 и 2.1 \(при наличии таких требований\) статьи 31](#) настоящего Федерального закона;

4) предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со [статьей 14](#) настоящего Федерального закона (за исключением случаев непредставления информации и документов, предусмотренных [пунктом 5 части 1 статьи 43](#) настоящего Федерального закона);

5) непредставления информации и документов, предусмотренных [пунктом 5 части 1 статьи 43](#) настоящего Федерального закона, если такие документы предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с [частью 3 статьи 14](#) настоящего Федерального закона (в случае установления в соответствии со [статьей 14](#) настоящего Федерального закона в извещении об осуществлении закупки запрета допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств);

6) выявления отнесения участника закупки к организациям, предусмотренным [пунктом 4 статьи 2](#) Федерального закона от 4 июня 2018 года N 127-ФЗ "О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств", в случае осуществления закупки работ,

услуг, включенных в перечень, определенный Правительством Российской Федерации в соответствии с указанным [пунктом](#);

7) предусмотренных [частью 6 статьи 45](#) настоящего Федерального закона;

8) выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке;

9) указания информации о предложении участника закупки, предусмотренном [пунктом 3](#) или [пунктом 4 части 1 статьи 43](#) настоящего Федерального закона.

Согласно [части 5 статьи 49](#) Федерального закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки:

1) члены комиссии по осуществлению закупок:

а) рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с [пунктом 4 части 4 настоящей статьи](#), и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным [пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48](#) настоящего Федерального закона;

б) на основании информации, содержащейся в протоколе подачи ценовых предложений, а также результатов рассмотрения, предусмотренного [подпунктом "а" настоящего пункта](#), присваивают каждой заявке на участие в закупке, признанной соответствующей извещению об осуществлении закупки, порядковый номер в порядке возрастания минимального ценового предложения участника закупки, подавшего такую заявку (за исключением случая, предусмотренного [пунктом 9 части 3 настоящей статьи](#), при котором порядковые номера заявкам участников закупки, подавших ценовые предложения после подачи ценового предложения, предусмотренного [абзацем первым пункта 9 части 3 настоящей статьи](#), присваиваются в порядке убывания размера ценового предложения участника закупки), и с учетом положений нормативных правовых актов, принятых в соответствии со [статьей 14](#) настоящего Федерального закона. Заявке на участие в закупке победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) присваивается первый номер;

2) заказчик формирует с использованием электронной площадки протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), который должен содержать информацию, предусмотренную [пунктами 1, 2, 4 - 7 части 17 статьи 48](#) настоящего Федерального закона. После подписания членами комиссии по осуществлению закупок такого протокола усиленными электронными подписями заказчик подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и направляет оператору электронной площадки.

По позициям 1 и 2 электронного документа "Описание объекта закупки", размещенного в составе извещения об осуществлении закупки, заказчику требовался товар "Шкаф для хранения лекарственных средств" и "Шкаф медицинский".

По данным позициям участником закупки с идентификационным номером заявки 112223970 (ООО "Н") предложен товар "Мебель медицинская для оборудования кабинетов и палат: шкафы, тумбы, столы МД по ТУ 9452-005-47270095-2015" (регистрационное удостоверение N РЗН 2016/3803 от 13.04.2020, производитель - ООО "Н", Россия) в исполнениях: Шкаф МД2 1780/SS, Шкаф МД LS (LE)-21-80 U.

Комиссия отмечает, что заявка ООО "Н" действительно не содержала указания на товарный знак предлагаемого товара по приведенным позициям.

В протоколе подведения итогов определения поставщика от 07.07.2022 в обосновании отклонения заявки с идентификационным номером 112223970 (ООО "Н") указано следующее: "На основании [п. 1 ч. 12 ст. 48](#) Федерального закона N 44-ФЗ отклонить заявку участника закупки в связи с непредставлением информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки. В предложении участника закупки в отношении объекта закупки по позициям N 1,2 отсутствует товарный знак, требование о наличии которого установлено в документе "Требования к составу и содержанию заявки".

Материалами дела подтверждено, что в Российской Федерации зарегистрированы товарные знаки "HILFE" и "ПРАКТИК" (соответственно номера регистрации 558920 от 03.12.2015, 387006 от 18.08.2009), правообладателем которых является производитель товаров ООО "Н".

Вместе с тем комиссией по осуществлению закупок уполномоченного учреждения не учтено следующее.

Гражданин или юридическое лицо, обладающие исключительным правом на результат интеллектуальной деятельности или на средство индивидуализации (правообладатель), вправе использовать такой результат или такое средство по своему усмотрению любым не противоречащим закону способом. Правообладатель может распоряжаться исключительным правом на результат интеллектуальной деятельности или на средство индивидуализации ([статья 1233](#)), если настоящим [Кодексом](#) не предусмотрено иное ([абзац первый пункта 1 статьи 1229](#) Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ)).

Правовому регулированию товарных знаков посвящен [параграф 2 главы 76 раздела VII](#) части четвертой ГК РФ.

На основании [пункта 1 статьи 1477](#) ГК РФ на товарный знак, то есть на обозначение, служащее для индивидуализации товаров юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, признается исключительное право, удостоверяемое свидетельством на товарный знак ([статья 1481](#)).

Государственная регистрация товарного знака осуществляется федеральным органом исполнительной власти по интеллектуальной собственности в Государственном реестре товарных знаков и знаков обслуживания Российской Федерации (Государственный реестр товарных знаков) в порядке, установленном [статьями 1503 и 1505](#) Кодекса ([статья 1480](#) ГК РФ).

[Пунктом 1 статьи 1484](#) ГК РФ установлено, что лицу, на имя которого зарегистрирован товарный знак (правообладателю), принадлежит исключительное право использования товарного знака в соответствии со [статьей 1229](#) настоящего

Кодекса любым не противоречащим закону способом (исключительное право на товарный знак), в том числе способами, указанными в [пункте 2 настоящей статьи](#). Правообладатель может распоряжаться исключительным правом на товарный знак.

При этом исключительное право на товарный знак может быть осуществлено для индивидуализации товаров, работ или услуг, в отношении которых товарный знак зарегистрирован, в частности путем размещения товарного знака на товарах, в том числе на этикетках, упаковках товаров, которые производятся, предлагаются к продаже, продаются, демонстрируются на выставках и ярмарках или иным образом вводятся в гражданский оборот на территории Российской Федерации, либо хранятся или перевозятся с этой целью, либо ввозятся на территорию Российской Федерации ([подпункт 1 пункта 2 статьи 1484 ГК РФ](#)).

В силу [абзаца первого пункта 1 статьи 1486 ГК РФ](#) правовая охрана товарного знака может быть прекращена досрочно в отношении всех товаров или части товаров, для индивидуализации которых товарный знак зарегистрирован, вследствие неиспользования товарного знака непрерывно в течение трех лет.

Из приведенных положений усматривается, что использование товарного знака является исключительным правом правообладателя.

При этом за неиспользование такого товарного знака в течение установленного срока предусмотрена соответствующая ответственность.

В данном случае Комиссия соглашается с позицией заявителя о возможности предложения к поставке товаров, на которых производителем могут быть не размещены зарегистрированные товарные знаки.

Доказательств того, что указанные медицинские изделия были зарегистрированы с товарными знаками, уполномоченным учреждением не представлено.

Таким образом, действия комиссии по осуществлению закупок уполномоченного учреждения по отклонению заявки ООО "Н" следует признать неправомерными, нарушающими требования [пункта 1 части 12 статьи 48](#) Федерального закона о контрактной системе, в связи с чем довод жалобы признан обоснованным.

На основании вышеизложенного, руководствуясь [пунктом 1 части 15 статьи 99, частью 8 статьи 106](#) Федерального закона о контрактной системе, Административным [регламентом](#) ФАС России по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 N 727/14, зарегистрированного в Минюсте России 27.02.2015 N 36262), Комиссия

решила:

1. Признать обоснованной жалобу общества с ограниченной ответственностью "Н" на действия казенного учреждения Омской области "Ц" и его комиссии по

осуществлению закупок при осуществлении закупки в форме электронного аукциона "Поставка мебели медицинской (Реестровый номер 221636)" (извещение N 0852500000122001516) для нужд бюджетного учреждения здравоохранения Омской области "К".

2. Признать в действиях казенного учреждения Омской области "Ц" и его комиссии по осуществлению закупок нарушение [пункта 1 части 12 статьи 48](#) Федерального закона о контрактной системе.

3. В соответствии с [частью 22 статьи 99](#) Федерального закона о контрактной системе выдать казенному учреждению Омской области "Ц", ООО "РБ" [предписание](#) об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.
